

**Prilog 1**



**Vlada Crne Gore  
Kabinet predsjednika  
Kancelarija za evropske integracije**

**INFORMACIJA**

**o izmjenama Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije koji se odnosi na Interreg IPA program prekogranične saradnje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore za period 2014-2020, s predlogom Sporazuma**

**Podgorica, jul 2019. godine**

## Uvod

Interreg IPA program prekogranične saradnje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore za period 2014–2020 je jedan devet programa prekogranične i transnacionalne saradnje u kojima Crna gora učestvuje u finansijskoj perspektivi 2014-2020. Program doprinosi ostvarenju ciljeva kohezione politike EU, kao i ciljeva strategije Evropa 2020, koji podrazumjevaju pametan, održiv i sveobuhvatan rast. Rast se postiže efikasnijim investiranjem u obrazovanje, istraživanje i inovacije, kretanjem ka privredi s niskim procentom ugljenika, otvaranjem novih radnih mjesta i smanjenjem siromaštva, kroz fokus na pet ambicioznih ciljeva u oblasti zapošljavanja, inovacija, obrazovanja, smanjenja siromaštva i klime/energije.

S druge strane, Program će doprinijeti i ostvarivanju ciljeva strategije Jugoistočna Evropa 2020, koji podrazumijevaju integrisani, održivi i inkluzivni rast, kao i upravljanje za rast, i tako doprinijeti poboljšanju uslova života i unapređenje konkurentnosti regiona pažljivo prateći viziju strategije Evropa 2020.

Osim toga, uzimajući u obzir činjenicu da Hrvatska, Bosna i Hercegovina i Crna Gora učestvuju u sprovođenju Strategije EU za Dunavski region (EUSDR), kao i Strategije EU za Jadransko-jonski region (EUSAIR), ovaj Program ima za cilj da doprinese relevantnim prioritetima strategija, stvarajući sinergiju između programskih intervencija i njihovih akcija.

Regulatorni okvir Programa obezbijeđen je relevantnim propisima za kohezionu politiku i spoljne akcije EU za period 2014-2020.

Zakonske odredbe za njegovo sprovođenje utvrđene su sljedećim propisima:

- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 od 11. marta 2014. godine o uspostavljanju Instrumenta pretprijetne podrške (IPA II);
- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 236/2014 od 11. marta 2014. godine o opštim pravilima i procedurama za sprovođenje instrumenata Unije za finansiranje eksternih akcija;
- Implementaciona regulativa Komisije (EU) br. 447/2014 o posebnim pravilima za sprovođenje Regulative Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 o uspostavljanju Instrumenta pretprijetne podrške (IPA II).

## Sadržaj programa prekogranične saradnje

Programi prekogranične saradnje u okviru Ipe II se sprovode kao sastavni dio politike proširenja Evropske unije, te proističu i nadovezuju se na prethodne programe finansirane u okviru prethodne perspektive 2007-2013. Prekogranična saradnja ima za cilj promovisanje dobrosusjedskih odnosa i socio-ekonomski razvoj, kroz zajedničke lokalne i regionalne inicijative.

Opšti cilj Interreg IPA programa prekogranične saradnje između Hrvatske,

Bosne i Hercegovine i Crne Gore za period 2014-2020 je jačanje socio-ekonomskog razvoja programske oblasti, kroz intervencije u oblasti zdravlja, socijalnog staranja, zaštite životne sredine, prevencije rizika i razvoja održivog turizma i poslovnog okruženja.

Programom je pružena šansa da se kroz trilateralnu saradnju realizuju zajednički projekti u okviru 4 prioritete programa:

1. Poboljšanje kvaliteta socijalnih i zdravstvenih usluga;
2. Zaštita životne sredine i prirode, poboljšanje prevencije rizika i promocija održive energije i energetske efikasnosti;
3. Razvoj turizma i očuvanje kulturne i prirodne baštine;
4. Jačanje konkurentnosti i razvoj poslovnog okruženja u programskom području.

Programsko područje obuhvata:

- u Crnoj Gori 10 opština: Herceg Novi, Kotor, Tivat, Budva, Bar, Ulcinj, Cetinje, Danilovgrad, Podgorica i Nikšić;
- u Hrvatskoj 12 županija: Dubrovačko-neretvanska, Splitsko-dalmatinska, Šibensko-kninska, Zadarska, Ličko-senjska, Sisačko-moslavačka, Karlovačka, Brodsko-posavska, Vukovarsko-srijemska, Bjelovarsko-bilogorska, Požeško-slavonska i Zagrebačka;
- u Bosni i Hercegovini: Brčko Distrikt i 109 opština;

Uz navedena četiri tematska prioriteta, program obuhvata i peti prioritet Tehnička podrška, koji je usmjeren, između ostalog, na obezbjeđivanje efikasnog upravljanja i administracije prekograničnog programa. Ovim prioritetom su obuhvaćena sredstva za pripremu, upravljanje, praćenje, evaluaciju, informisanje, komunikaciju, umrežavanje, rješavanje pritužbi, kontrolu i aktivnosti revizije u vezi sa sprovođenjem Programa, kao i za sprovođenje aktivnosti u svrhu jačanja administrativnih kapaciteta potencijalnih i krajnjih korisnika Programa. U okviru prioriteta Tehnička podrška postoje dva posebna cilja i to:

1. Efektivno i efikasno upravljanje i sprovođenje programa;
2. Podrška podnosiocima predloga i korisnicima i jačanje angažovanja relevantnih partnera u sprovođenju programa.

U okviru prioriteta Tehnička podrška, Kancelarija za evropske integracije ima na raspolaganju iznos od 635.248,00 eura, od čega 539.960,80 eura predstavlja doprinos Evropske unije, dok nacionalno kofinansiranje iznosi 95.287,20 eura. Navedeni iznos sredstava je opredijeljen za cjelokupni period trajanja Programa, odnosno za period od sedam godina. Takođe, u skladu sa potpisanim Finansijskim sporazumom za ovaj Program, tri zemlje učesnice Programa obavezale su se da će obezbijediti i nacionalno kofinansiranje, kojim će se finansirati rad zajedničkih tijela Programa, u okviru prioritete ose 5. Na toj osnovi, a u svrhu adekvatnog sprovođenja Programa, maksimalan iznos sufinansiranja Crne Gore iznosi 336.207,74 eura.

## **Izmjene i dopune Finansijskog sporazuma**

Interreg IPA program prekogranične saradnje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore usvojen je implementacionom odlukom Komisije C(2015)8447 od 24. novembra 2015. godine. U skladu s članom 8 stav 5 Okvirnog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore o pravilima za sprovođenje finansijske podrške Unije u Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II), koji je stupio na snagu 4. juna 2015. godine, pravila za sprovođenje ovog Programa navode se u Finansijskom sporazumu između Evropske komisije i Crne Gore.

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 8. septembra 2016. godine, usvojila Informaciju o Finansijskom sporazumu za Interreg IPA program prekogranične saradnje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore. Finansijski sporazum, koji predstavlja pravni osnov za sprovođenje programa, potpisan je 15. septembra 2016. godine.

Međutim, Evropska komisija je u novembru 2018. godine dostavila nacrt izmjena Aneksa IV (Opšti uslovi) Finansijskog sporazuma, u kojem se u članu 34 stav 2 navodi da prilikom javnih nabavki neće biti ograničenja vezanih za porijeklo opreme, odnosno da oprema može imati porijeklo iz bilo koje države, bez obzira na vrijednost tendera javne nabavke, što nije bio slučaj u važećoj verziji Finansijskog sporazuma.

Dodatno, prilog ovom Finansijskom sporazumu je i revidirani Aneks I (Programski dokument), usvojen odlukom Evropske komisije C(2017)6267 od 14. septembra 2017. godine. Na osnovu instrukcije Evropske komisije, u sadržaj Programskog dokumenta, za sve Interreg IPA programe prekogranične saradnje, uvršten je okvir za procjenu ostvarenja postignuća (*performance framework*) za prve četiri prioritetne ose, na osnovu kojeg je Evropska komisija u mogućnosti da mjeri ostvarenje zadatih ciljeva u pogledu vrijednosti indikatora i finansijskih pokazatelja, kao ključnih mjerila za ocjenu uspješnosti Programa.

Kako bi se nastavilo uspješno sprovođenje Programa i primjena ovog pravila neophodno je da sve tri zemlje učesnice Programa usvoje navedene izmjene i u što kraćem roku potpišu novu, odnosno izmijenjenu verziju Finansijskog sporazuma.

## **Sredstva potrebna za realizaciju Programa**

Predviđene izmjene Finansijskog sporazuma se ne odnose na finansijska sredstva koja su opredijeljena za sprovođenje ovog Programa. U skladu sa tim, usvajanjem izmjena nije predviđeno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, niti je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

# **FINANSIJSKI SPORAZUM**

IZMEĐU

VLADE CRNE GORE

I

EVROPSKE KOMISIJE

## **IZMJENA FINANSIJSKOG SPORAZUMA**

IZMEĐU

VLADE CRNE GORE

I

EVROPSKE KOMISIJE

za Interreg IPA program prekogranične saradnje za Hrvatsku, Bosnu i  
Hercegovinu i Crnu Goru za period 2014-2020 (CCI  
2014TC16I5CB004)  
u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II)

(podijeljeno upravljanje)

# VLADA CRNE GORE

i

## EVROPSKA KOMISIJA,

U daljem tekstu zajednički se nazivaju "strane" ili pojedinačno "Komisija" u slučaju Evropske komisije,

Uzimajući u obzir član 82 Aneksa IV Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Komisije koji se odnosi na Interreg IPA programom prekogranične saradnje za Hrvatsku, Bosnu i Hercegovinu i Crnu Goru za period 2014-2020 u okviru Instrumenta pretpristupne podrške,

### **I u odnosu na**

- (1) Interreg IPA program prekogranične saradnje za Hrvatsku, Bosnu i Hercegovinu i Crnu Goru za period 2014-2020 u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) usvojen je odlukom Komisije C(2015) 8447 i posljednji put izmijenjen odlukom Komisije C(2017) 6267. Na osnovu člana 4 odluke Komisije C(2015) 8447, odluka o usvajanju programa sprovodi se putem višegodišnjeg Finansijskog sporazuma koji se zaključuje između Komisije, Bosne i Hercegovine i Crne Gore.
- (2) Finansijski sporazum između Komisije i Vlade Crne Gore koji se odnosi na Interreg IPA program prekogranične saradnje za Hrvatsku, Bosnu i Hercegovinu i Crnu Goru za period 2014-2020 u okviru Instrumenta pretpristupne podrške ("Finansijski sporazum") potpisan je 15. septembra 2016. godine.
- (3) Odlukom C(2017) 6267 Komisija je odobrila izmjenu programa saradnje u koji je uvršten nedostajući okvir za procjenu ostvarenja postignuća. Aneks I odluke Komisije C(2015) 8447 zamijenjen je tekstom iz Aneksa odluke Komisije C(2017) 6267. Stoga, se mijenja i Aneks I Finansijskog sporazuma.
- (4) Finansijski sporazum treba da uzme u obzir proširenje pravila o državljanstvu i porijeklu u postupcima javnih nabavki u skladu sa članom 8 (2) Regulative (EU) br. 236/2014<sup>1</sup>.
- (5) Stoga se na odgovarajući način mijenja Finansijski sporazum,

---

<sup>1</sup> Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 236/2014 od 11. marta 2014. godine o opštim pravilima i procedurama za sprovođenje instrumenta Unije za finansiranje spoljnih akcija - L 77/95 of 15.3.2014.

## SAGLASILE O SLJEDEĆEM:

### *Član 1*

Finansijski sporazum (između Komisije i Vlade Crne Gore koji se odnosi na Interreg IPA program prekogranične saradnje za Hrvatska, Bosnu i Hercegovinu i Crnu Goru) mijenja se kako slijedi:

(1) Aneks I (revidirani program saradnje) zamjenjuje se Aneksom ovog Finansijskog sporazuma

(2) U Aneksu IV Opštih uslova, član 34(2) koji definiše pravila o državljanstvu i porijeklu mijenja se kako slijedi:

“Sva roba kupljena na osnovu ugovora o nabavci, ili u skladu s ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava, finansirana u okviru Ipe II, mora imati porijeklo iz prihvatljive zemlje ili iz bilo koje zemlje koja je prihvatljiva prema pravilima partnera ili drugog donatora ili države članice ili određena konstitutivnim aktom povjereničkog fonda.”

### *Član 2*

Svi ostali uslovi Finansijskog sporazuma ostaju nepromijenjeni.

### *Član 3*

Izmijenjeni Finansijski sporazum stupa na snagu na dan kada ga potpiše posljednja strana.

Potpisano, za i u ime Vlade Crne Gore,

Od strane: Ivana Glišević Đurović  
Nacionalna IPA koordinatorica

Potpisano, za i u ime Komisije,

Od strane: Marc Lemaître  
Generalni direktor Direktorata za  
regionalnu i urbanu politiku

.....  
(potpis)  
Podgorica, datum

.....  
(potpis)  
Brisel, datum