

## PREDLOG

Na osnovu člana 32a stav 6 Zakona o nevladinim organizacijama (Službeni list CG, br. 39/11 i 37/17), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ jula 2019. godine, donijela je

### **ODLUKU O UTVRĐIVANJU PRIORITETNIH OBLASTI OD JAVNOG INTERESA I VISINE SREDSTAVA ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NEVLADINIH ORGANIZACIJA U 2020. GODINI**

#### **Član 1**

Ovom odlukom utvrđuju se prioritetne oblasti od javnog interesa u kojima će se iz Budžeta Crne Gore u 2020. godini finansirati projekti i programi koje realizuju nevladine organizacije i visina sredstava za finansiranje tih projekata i programa.

#### **Član 2**

Prioritetne oblasti iz člana 1 ove odluke su:

- socijalna i zdravstvena zaštita (Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo zdravlja),
- zaštita lica sa invaliditetom (Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva),
- društvena briga o djeci i mladima (Ministarstvo sporta i mladih, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo prosvjete),
- pomoć starijim licima (Ministarstvo rada i socijalnog staranja),
- zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava (Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo unutrašnjih poslova),
- rodna ravnopravnost (Ministarstvo za ljudska i manjinska prava),
- umjetnost (Ministarstvo kulture),
- kultura (Ministarstvo kulture),
- zaštita životne sredine (Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja),
- održivi razvoj (Ministarstvo održivog razvoja i turizma),
- evroatlantske i evropske integracije Crne Gore (Ministarstvo odbrane),

- institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje (Ministarstvo prosvjete),
- poljoprivreda i ruralni razvoj (Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja),
- zaštita dobrobiti životinja, u skladu sa Zakonom o zaštiti dobrobiti životinja (Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove),
- zaštita zdravlja bilja, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti bilja (Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove),
- odbrana, u skladu sa Zakonom o odbrani (Ministarstvo odbrane),
- bezbjednost u saobraćaju u skladu sa Zakonom o putevima, Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju, Zakonom o željeznici, Zakonom o vazdušnom saobraćaju, Zakonom o bezbjednosti, organizaciji i efikasnosti željeznice, Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe (Ministarstvo saobraćaja i pomorstva),
- unaprjeđenje zaštite na radu, u skladu sa Zakonom o zaštiti i zdravlju na radu (Ministarstvo rada i socijalnog staranja),
- sport, u skladu sa Zakonom o sportu (Ministarstvo sporta i mladih),
- umarstvo i prerada drveta, u skladu Zakonom o umarstvu (Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja).

### Član 3

Sredstva koja su obezbijeđena u skladu sa članom 32 stav 1 Zakona o nevladinim organizacijama (u daljem tekstu: Zakon), opredjeljuju se u odgovarajućim procentima u odnosu na iznos utvrđen Zakonom i raspoređuju na pozicijama sljedećih organa državne uprave:

- Ministarstvo rada i socijalnog staranja ó 16,96%,
- Ministarstvo za ljudska i manjinska prava ó 20,52%,
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma ó 3,28%,
- Ministarstvo odbrane ó 1,64%,
- Ministarstvo sporta i mladih ó 4,65%,
- Ministarstvo kulture ó 7,39%,
- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva ó 7,11%,
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja ó 10,67%,
- Ministarstvo prosvjete ó 11,49%,
- Ministarstvo unutrašnjih poslova ó 1,10%,
- Ministarstvo zdravlja ó 8,90% i
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove ó 6,29%.

Sredstva koja su obezbijeđena u skladu sa članom 32 stav 5 Zakona opredjeljuju se u odgovarajućim procentima u odnosu na iznos utvrđen Zakonom i raspoređuju na pozicijama sljedećih ministarstava:

- Ministarstvo za ljudska i manjinska prava ó 49,50%,
- Ministarstvo rada i socijalnog staranja ó 43,92% i
- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva ó 6,58%.

#### **Član 4**

Ova odluka objavi e se u šSlufbenom listu Crne Goređ, a stupa na snagu 1. januara 2020. godine.

Broj: \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2019. godine

**Vlada Crne Gore**

**Predsjednik,  
Duško Marković**



## Informacija o postupku pripreme Predloga odluke o utvrđivanju prioriteta od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2020. godini

### Programiranje prioriteta od javnog interesa

U skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama (Službeni list CG, broj 39/11 i 37/17), Ministarstvo javne uprave je 4. marta 2019. godine pokrenulo proces programiranja prioriteta od javnog interesa i visini sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u tim oblastima za 2020. godinu.

Kao vid stru ne podrške *povećanju znanja i vještina državnih službenika za programiranje prioriteta i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO i unapređenja kvaliteta sektorskih analiza, Ministarstvo javne uprave je, u saradnji sa Upravom za kadrove, a uz podršku EU projekta tehničke podrške, organizovalo četiri obuke na temu „Finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta“*. Navedeni program obuke kompatibilan je preporukama Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, definisanim u cilju efikasnije primjene Zakona o nevladinim organizacijama.

Rok za dostavljanje predmetnih predloga je bio 1. jun 2019. godine. U nazna enom roku dostavljena je 31 sektorska analiza od strane 11 organa uprave, dok su nakon roka dostavljene dvije sektorske analize od strane 2 organa uprave.

**Ukupno je dostavljeno 33 sektorske analize za 20 oblasti od javnog interesa, od strane 12 organa uprave (11 ministarstava i jedan samostalni organ uprave).**

Oblasti i sredstva, opredijeljena u skladu sa stavom 1 člana 32 Zakona u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta, programirali su:

1. Ministarstvo rada i socijalnog staranja (4 predloga),
2. Ministarstvo za ljudska i manjinska prava (4 predloga),
3. Ministarstvo održivog razvoja i turizma (3 predloga),
4. Ministarstvo odbrane (2 predloga),
5. Ministarstvo sporta (2 predloga),
6. Ministarstvo kulture (1 predlog),
7. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva (2 predloga) i
8. Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (3 predloga)
9. Ministarstvo prosvjete (3 predloga)
10. Ministarstvo zdravlja (3 predloga)
11. Ministarstvo unutrašnjih poslova (1 predlog)
12. Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i sanitarne poslove (2 predloga)

Oblast zaštita lica sa invaliditetom i sredstva, opredijeljena u skladu sa stavom 2 člana 32 Zakona u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta, programirali su:

1. Ministarstvo rada i socijalnog staranja (1 predlog)
2. Ministarstvo za ljudska i manjinska prava (1 predlog) i
3. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva (1 predlog)

Ministarstvo javne uprave je analiziralo pristigle predloge kao i na in na koji su sprovedene konsultacije, odnosno uskla enost tog procesa sa Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovo enju javne rasprave u pripremi zakona i strategija (Službeni list Crne Gore br. 41/18).

U skladu sa članom 32a Zakona o NVO, Ministarstvo javne uprave je organima dostavilo mišljenje o predlozima prioriternih oblasti i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u tim oblastima, ali i detaljne komentare-upute za usaglašavanje pomenutih predloga-sektorskih analiza.

Sektorske analize za oblasti

- pomoć starijim licima
- institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje-podrška darovitim učenicima
- bezbjednost u saobraćaju i
- socijalna i zdravstvena zaštita- prevencija zloupotrebe droga među ključnim populacijama

Urađene su u skladu sa datim uputima, uz posebno argumentovan opis problema i objašnjenje potreba ciljnih grupa. Strateško utemeljenje je jasno prikazano, u korelaciji sa ekvivalentnim doprinosom nevladinih organizacija i o ekvivalentnim rezultatima sprovođenja konkursa. Shodno navedenom, nije bilo potrebno korigovanje ovih predloga.

Primjetno je da nivo usaglašenosti sektorskih analiza nije na zadovoljavajućem nivou. Pozitivni primjeri usaglašavanja sektorskih analiza su iz Ministarstva prosvjete, Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva rada i socijalnog staranja (za tri od četiri sektorske analize).

Ostali organi ne usaglašavaju u dovoljnoj mjeri sektorske analize, i to bez adekvatnog obrazloženja. Ministarstvo javne uprave će organizovati i dalje obuke, kao i koordinacione sastanke, kako bi se ovakvi propusti, koji se ponavljaju u procesu programiranja, otklonili.

Jedan od predloga iz oblasti zaštite životne sredine nije uvršten u **Predlog odluke**. Predmetna sektorska analiza nije urađena u skladu sa uputima iz obrasca sektorske analize, niti je u fazi usaglašavanja korigovana u skladu sa komentarima i sugestijama. Naime, doprinos NVO-a postizanju strateških ciljeva prepoznat je isključivo u angažovanju eksperata iz tog sektora za izradu jednog akcionog plana (*Akcionog plana vrsta*) što u takvom obimu ne korespondira sa suštinom programiranja i dizajniranja konkursa za raspodjelu sredstava. Dodatno, kreiranje javnih politika u saradnji sa nevladinim organizacijama definisano je posebnim propisom, za čiju primjenu nije potrebno izdvajanje budžetskih sredstava.

### **Programiranje visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO**

Ministarstvo javne uprave je, kao i prethodne godine, procjenu visine traženih sredstava sagledavalo u odnosu na podatke iz Budžeta za tekuću u godinu, koji imaju sljedeće vrijednosti:

tekući i budžet za 2019	<b>910,737,430.65 eura</b>
0.30%	<b>2,732,212.29 eura</b>
0.10%	<b>910,737.43 eura</b>

Za oblasti od javnog interesa iz člana 32 Zakona o nevladinim organizacijama organi uprave su planirali ukupno **5,075,000**EUR, dakle **185,75%** od minimuma utvrđenog Zakonom (najmanje 0,3% tekućeg budžeta).

Za oblast zaštite lica sa invaliditetom, organi uprave su planirali ukupno **1,060,000**EUR, dakle **116,39%** od procenta predviđenog Zakonom za ovu namjenu (0,1% tekućeg budžeta).

S obzirom na to da su traženi iznosi prelazili predviđene procenete, sagledavajući i korelaciju strateških ciljeva, predviđenih aktivnosti, vrstu aktivnosti, na in doprinosa nevladinih organizacija i o ekvivalentne rezultate projekata u odnosu na potrebe ciljnih grupa, kao i o ekvivalentni broj projekata, pojedinim ministarstvima je sugerisano da razmotre smanjenje ukupnog iznosa koji se planira raspodijeliti konkursom.

Tako e, organi su informisani da e nakon usaglazavanja svih sektorskih analiza, shodno ograni enim bud0etskim sredstvima, a u korealciji sa prethodnim ulaganjima u pojedinim oblastima ukupan iznos za realizaciju projekata u pojedinim oblastima mo0da biti smanjen.

Nakon provjere nivoa usaglaženosti predloga prioriternih oblasti i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u tim oblastima- shodno kvalitetu sektorskih analiza pojedini iznosi su smanjeni i izvzeno je proporcionalno smanjenje iznosa kako tra0eni iznosi ne bi prelazili **Zakonom** definisane procenete bud0etskih sredstava.

U kona nom sredstva su projektovana u skladu sa propisanim finansijskim okvirom i izra0ena u procentima, kako je navedeno i u **Predlogu odluke**.

Ministarstvo javne uprave predla0e Vladi da kao prioritete oblasti od javnog interesa u 2020. godini utvrdi sljede e oblasti:

1. socijalna i zdravstvena zasztita
2. zasztita lica sa invaliditetom
3. druztvena briga o djeci i mladima
4. pomo starijim licima
5. zasztita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava
6. rodna ravnopravnost
7. kultura
8. umjetnost
9. zasztita Oivotne sredine
10. odr0ivi razvoj
11. evroatlantske i evropske integracije Crne Gore
12. institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje
13. poljoprivreda i ruralni razvoj
14. zasztita dobrobiti Oivotinja
15. zasztita zdravlja bilja
16. odbrana
17. bezbjednost u saobra aju
18. zasztita i zdravlje na radu
19. sport
20. zumarstvo i prerada drveta

Predla0e se da sredstva koja su obezbijena u skladu sa lanom 32 stav 1 Zakona o nevladinim organizacijama), opredijele u odgovaraju im procentima u odnosu na iznos utvr en Zakonom i rasporede na pozicijama sljede ih organa uprave:

1. Ministarstvo rada i socijalnog staranja . 16,96%,
2. Ministarstvo za ljudska i manjinska prava . 20,52%,
3. Ministarstvo odr0ivog razvoja i turizma . 3,28%,
4. Ministarstvo odbrane . 1,64%,
5. Ministarstvo sporta . 4,65%,
6. Ministarstvo kulture . 7,39%,
7. Ministarstvo saobra aja i pomorstva . 7,11%,
8. Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja . 10,67%,
9. Ministarstvo prosvjete . 11,49%,
10. Ministarstvo unutrašnjih poslova . 1,10%,
11. Ministarstvo zdravlja . 8,90% i
12. Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i sanitarne poslove . 6,29%

Predla0e se da se sredstva koja su obezbijena u skladu sa lanom 32 stav 5 Zakona operdijele u odgovaraju im procentima u odnosu na iznos utvr en Zakonom i rasporede na pozicijama sljede ih ministarstava:

1. Ministarstvo za ljudska i manjinska prava . 49,50%,
2. Ministarstvo rada i socijalnog staranja . 43,92% i
3. Ministarstvo saobra aja i pomorstva . 6,58%