



Crna Gora  
Ministarstvo javne uprave

# Izvjeztaj o realizaciji Akcionog plana sStrategije unaprje enja podsticajnog okru0enja za djelovanje NVO 2018-2020% za 2018. godinu

mart 2019.

## SADRŽAJ

I UVOD.....	3
PREGLED REALIZACIJE AKCIONOG PLANA U 2018. GODINI.....	3
PLANIRANA I UTROŠENA SREDSTVA .....	5
II KLJUČNA DOSTIGNUTA U REALIZACIJI AKTIVNOSTI PREMA CILJEVIMA STRATEGIJE .	6
III PREPORUKE ZA EFIKASNIJU REALIZACIJU AKCIONOG PLANA I ODRŽIVOST POSTIGNutih REZULTATA .....	16
IV TABELARNI PRIKAZ REALIZACIJE AKCIONOG PLANA.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## I UVOD

Vlada Crne Gore donijela je *Strategiju unaprjeđenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija 2018-2020 sa Akcionim planom (u daljem tekstu: Strategija)*, 11. januara 2018. godine.

**Opšti cilj** Strategije je unaprjeđenje pravnog i institucionalnog okvira za djelovanje NVO i jačanje saradnje javne uprave i NVO u procesu kreiranja i primjene javnih politika, uvažavajući njihove različite, ali komplementarne uloge i odgovornosti u ovom procesu.

Strategija se u velikoj mjeri poklapa sa smjernicama Evropske komisije (EK) za podršku civilnom društvu u zemljama prozirenja, 2014-2020%. Ključni aspekti ostaju stvaranje podsticajnog okruženja za djelovanje civilnog sektora, postojanje adekvatnih struktura i mehanizama za saradnju civilnog sektora sa javnim institucijama, ali i jačanje finansijskog okruženja u svim zemljama, uključujući i Crnu Goru. U tom smislu je efikasno sprovođenje mjera prepoznatih u Strategiji važan preduslov za ispunjavanje ciljeva koji se tiču napretka Crne Gore u oblasti političkih kriterijuma za članstvo u EU. Tako je u Izvjeztaju EK za 2019. godinu konstatovano ukupno poboljšanje pravnog, institucionalnog i finansijskog okruženja za djelovanje organizacija civilnog društva u Crnoj Gori. Međutim, jačanje procesa javnih konsultacija i saradnja sa civilnim društvom zahtjeva dodatne napore.

Za očekivati je da se željeni rezultati u toj oblasti mogu postići i upravo kroz dosljedno sprovođenje mjera i aktivnosti iz *Strategije unaprjeđenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija*.

Kroz detaljan monitoring i evaluaciju će se procijeniti konkretan napredak koji je postignut realizacijom planiranih aktivnosti, upoređivanjem aktivnosti sa verifikatorima za njihovu realizaciju. Sistem monitoringa je unaprijed izradom web platforme [www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me](http://www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me), uz podršku projekta tehničke pomoći EU, a koju administrira Direkcija za saradnju s nevladinim organizacijama Ministarstva javne uprave.

Kroz novu sistematizaciju i organizacionu strukturu u Ministarstvu javne uprave stvoren je Direktorat za dobru javnu upravu i djelovanje NVO, u čijem okviru se nalazi Direkcija koja je nadležna za predlaganje propisa u oblasti djelovanja civilnog društva.

Za primjenu Strategije i Akcionog plana zaduženo je savjetodavno tijelo Vlade osnovano ***Odlukom o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija***<sup>1</sup>.

## PREGLED REALIZACIJE AKCIONOG PLANA U 2018. GODINI

Ključna postignuća u prvoj godini realizacije Akcionog plana odnose se na unaprijeđenje institucionalni, pravni i finansijski okvir za saradnju organa državne uprave i NVO. Formiran je novi Savjet za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, donesena je ***Uredba o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija***, a nakon usvajanja pravnog okvira za finansiranje

---

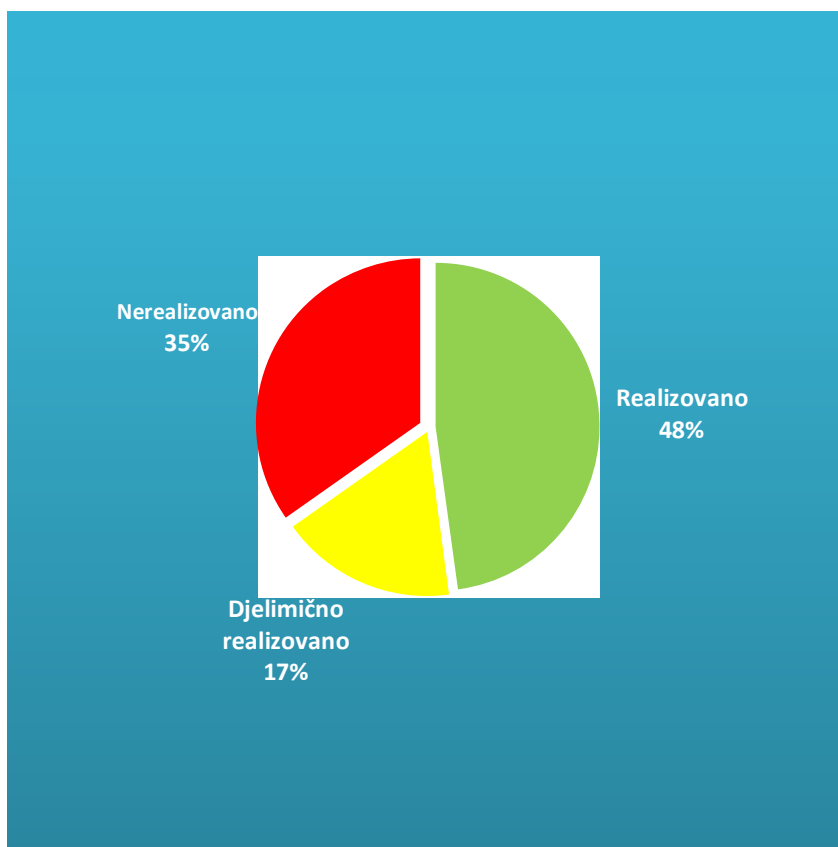
<sup>1</sup> Službeni list Crne Gore, br. 47/2018)

projekata i programa NVO iz dr0avnog bud0eta, pripremljeni su priručnik i smjernice za kvalitetniju implementaciju tih utvr enih standarda javnog finansiranja.<sup>2</sup>

Savjet je u toku 2018. godine razmatrao pitanja koja su se odnosila na nov model finansiranja projekata i programa NVO iz dr0avnog bud0eta, a govorilo se, izme u ostalog, i o novoj metodologiji izvjeztavanja o sprovedenim javnim raspravama u skladu sa ranije pomenutom Uredbom.

U cilju doprinosa finansijskoj odr0ivosti nevladinih organizacija kontinuirano se sprovode obuke u cilju efikasnije primjene novog modela finansiranja NVO projekata i programa iz dr0avnog bud0eta, i ve tre u godinu za redom sprovodi se programiranje prioriternih oblasti i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u tim oblastima. Primjenom ove prakse o ekuje se djelotvornije, racionalnije i transparentnije koriz enje dodijeljenih sredstava.

**U 2018. godini planirana je realizacija 23 od ukupno 34 aktivnosti koje definiše Akcioni plan za realizaciju Strategije, odnosno 2/3 Akcionog plana. Od planiranih 23, realizovano je 11, odnosno 47,82%, aktivnosti, započeta je realizacija četiri, odnosno 17,39% aktivnosti. Nerealizovanih aktivnosti u 2018. godini je bilo osam, odnosno 34,78%.**



**Ključni razlozi za nepravovremenu realizaciju nekih od aktivnosti su neblagovremene izmjene normativnog okvira i institucionalnih promjena, na osnovu kojeg ih je, u cilju izvjesne odr0ivosti rezultata, bilo svrsishodno realizovati. Pomenuti normativni okvir obuhvata nedonozenje *Zakona o volontiranju*, izmjene *Zakona o računonovodstvu*, ali i**

<sup>2</sup> Službeni list Crne Gore, br.41/18

kasnije donošenje **Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, u junu 2018. godine.**

Ključni izazovi i dalje predstavlja realizacija aktivnosti iz oblasti filantropije, socijalnog preduzetništva i volonterizma. Izazov postoji u pogledu donošenja izmjena Zakona o ra unovodstvu, ta nije, neophodna je izmjena postoje ih propisa, odnosno donošenje podzakonskog akta kojim bi se definisala sadržina i forma finansijskih izvještaja posebno za NVO. Izradi Zakona o volonterizmu pristupilo se u 2019. godini. Programom rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu, planirano je donošenje ovog zakona za III kvartal 2019. godine.

Imajući u vidu postojeće izazove, preporuka je da se u ovim oblastima pristupi intenziviranju aktivnosti iz Akcionog plana.

<b>Pregled realizacije Akcionog plana u 2018. godini prema poglavljima</b>	
1. Institucionalni okvir za vršenje poslova od značaja za saradnju sa NVO	<b>100% realizovano (3/3)</b>
2. Uloga NVO u kreiranju i primjeni javnih politika	33,4% realizovano (2/6) 33,4% nerealizovano (2/6) 33,4% djelimično realizovano (2/6)
3. Finansijska održivost NVO	<b>75% realizovano (3/4)</b> 25% nerealizovano (1/4)
4. Uloga NVO u socio-ekonomskom razvoju	20% (u toku 1/5) <b>80% nerealizovano (4/5)</b>
5. Uloga NVO u procesu pristupanja EU	<b>66,7% realizovano (2/3)</b> 33,4% nerealizovano (1/3).
6. Praćenje, izvještavanje i evaluacija realizacije Strategije i Akcionog plana:	50% realizovano (1/2) 50% nerealizovano (1/2)

**Najviše realizovanih aktivnosti je iz poglavlja 1 Akcionog plana- Institucionalni okvir za vršenje poslova od značaja za saradnju s NVO i 3- Finansijska održivost NVO. Najviše nerealizovanih aktivnosti je iz poglavlja 4- Uloga NVO u socio-ekonomskom razvoju.**

**Broj indikatora koje je trebalo ostvariti u 2018. godini je 30 (za 23 aktivnosti). U potpunosti je ostvareno 46% indikatora (14), 10% je djelimično ostvareno (3), dok 44% indikatora nije ostvareno (13).**

## **PLANIRANA I UTROŠENA SREDSTVA**

Za realizaciju aktivnosti u 2018. godini planirana su sredstva u iznosu od 36.000 eura (uključujući i sredstva za dvije aktivnosti koje se realizuju kontinuirano i u 2019. godini). Finansijska podrška obezbijena je kroz EU projekat „Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama za saradnju organa državne uprave i NVO u Crnoj Gori“ (u daljem tekstu: EU projekat tehničke podrške). Ukupno je investirano 45.000” sredstava tehničke pomoći EU za realizaciju aktivnosti koje su prepoznate kroz Strategiju i Akcioni Plan.

Jedan dio aktivnosti, prema planiranom, realizovan je iz redovnih budžetskih sredstava.

## II KLJUČNA DOSTIGNUĆA U REALIZACIJI AKTIVNOSTI PREMA CILJEVIMA STRATEGIJE

**Cilj: Unaprjeđenje institucionalnog okvira i jačanje kapaciteta državne uprave za vršenje poslova od značaja za saradnju sa NVO**

U prethodnom periodu ostvareni su brojni rezultati i pozitivni efekti u oblasti unapređenja institucionalnog okvira i jačanja kapaciteta državne uprave u pitanjima od značaja za saradnju sa NVO u kreiranju, praćenju i sprovođenju javnih politika, kao i finansiranje programa i projekata NVO iz javnih izvora.

**Aktivnost 1.1. Održavanje radionica za zaposlene u Ministarstvu javne uprave (MJU) o pitanjima od značaja za saradnju sa NVO u kreiranju, praćenju i sprovođenju javnih politika u ovoj oblasti, kao i finansiranje programa i projekata NVO iz javnih izvora**

U cilju jačanja kapaciteta Ministarstva javne uprave za vršenje poslova od značaja za saradnju sa NVO, slušbenici Ministarstva su u 2018. godini pohađali vize obuka iz oblasti međusektorske saradnje na teme kofinansiranja projekata i programa NVO podržanih iz fondova EU, finansiranja projekata i programa NVO iz državnog budžeta, bodovanju projekata i programa NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave i standardima javnog konsultovanja u procesu kreiranja javnih politika.

U radionici o novim standardima finansiranja projekata i programa NVO, održanoj 22. i 23. marta u saradnji sa Upravom za kadrove i EU projektom tehničke podrške, učestvovalo je 75 slušbenika.

Od 26. do 30. marta 2018. organizovana je studijska posjeta za sedam slušbenika MJU hrvatskim institucijama za saradnju sa NVO u svrhu jačanja kapaciteta za efikasno obavljanje poslova saradnje sa NVO iz nadležnosti ministarstva.

U radionici o bodovanju predloga projekata NVO (za nezavisne procjenjive i članove komisija nadležnih ministarstava), održanoj 6. i 7. juna 2018. učestvovalo je 49 slušbenika.

U radionici o standardima financiranja projekata i programa NVO iz javnih izvora održanoj 4. i 5. jula 2018. učestvovalo je 46 slušbenika, a po prvi puta je i predstavnica MJU bila angažovana kao trener na takvoj radionici.

U radionici o standardima kofinansiranja projekata i programa NVO podržanih iz EU fondova održanoj 26. oktobra 2018. učestvovalo je 22 slušbenika MJU. **Cilj radionice** se odnosio na jačanje kapaciteta MJU za uspješno sprovođenje procesa raspodjele sredstava za kofinansiranje projekata i programa NVO podržanih iz fondova Evropske unije, u skladu sa *Zakonom o nevladinim organizacijama* i *Uredbom o postupku i načinu kofinansiranja projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova Evropske unije*<sup>3</sup>.

U radionicama u sklopu programa treninga za trenere u oblasti javnog konsultovanja održanim u oktobru i novembru 2018 učestvovalo je 3 slušbenika MJU, a u treningu za trenere u oblasti javnog finansiranja projekata i programa NVO održanim u novembru 2018. 2 slušbenika MJU.

<sup>3</sup> Službeni list CG, br. 64/2018

#### 1.4. Izrada baze podataka o NVO u Crnoj Gori (nvoinfo.me)

Ministarstvo javne uprave je uz podršku EU projekta tehničke podrške kreiralo **web bazu NVOinfo**- [www.nvoinfo.me](http://www.nvoinfo.me). Baza omogućava uvid u aktivnosti NVO i doprinosi boljoj percepciji i razumijevanju njihove uloge i značaja od strane najšire javnosti Crne Gore, promovisanju njihovog rada i postignuća, kao i unaprijeđenja komunikacije državnih organa i NVO. Ukupno 183 nevladine organizacije održavaju profil aktivnim na [www.nvoinfo.me](http://www.nvoinfo.me). NVOinfo baza omogućava lakše pronalazjenje potencijalnih unutarsektorskih i međusektorskih partnera za realizaciju aktivnosti, kampanja i projekata, a nevladine organizacije mogu bez posrednika da predstavljaju svoj rad. Budući da je, prema *Zakonu o nevladinim organizacijama*<sup>4</sup> jedan od kriterijuma za raspodjelu sredstava za projekte i programe NVO **transparentnost rada nevladine organizacije**, koji se, u skladu sa *Uredbom o finansiranju projekata i programa NVO u oblastima od javnog interesa*<sup>5</sup>, ocjenjuje prema stepenu dostupnosti podataka o radu i finansijskom poslovanju nevladine organizacije na sopstvenoj ili službenoj internet stranici, kao i društvenim mrežama, baza NVOinfo može biti od posebnog značaja onim nevladinim organizacijama koje nemaju izdvojenu web stranicu.

#### 1.5. Donijeti novu Odluku o obrazovanju Savjeta za saradnju s NVO

U odnosu na institucionalni okvir, ključni rezultat predstavlja formiranje i počinje rad **Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija**. Vlada je u junu 2018. godine, na predlog Ministarstva javne uprave, donijela *Odluku o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija*<sup>6</sup>. U toku 2018. godine Savjet je održao tri sjednice. Savjet u skladu sa *Odlukom* obavlja poslove koji se odnose na primjenu Strategije unaprijeđenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija 2018-2020, daje mišljenja o nacrtima propisa, odnosno strateškim i drugim dokumentima koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori, u cilju unaprijeđenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija, daje mišljenja u vezi sa primjenom propisa, odnosno strateških i drugih dokumenata koji se odnose na rad i razvoj nevladinih organizacija u Crnoj Gori.

Važni zaključci sa dosadaznjih održanih sjednica Savjeta odnosili su se na primjenu Zakona o nevladinim organizacijama u dijelu koji se odnosi na nov model finansiranja projekata i programa NVO iz državnog budžeta

#### **Nerealizovane aktivnosti**

**Aktivnost 1.2.** . Priprema akreditacije MJU za vršenje poslova indirektnog upravljanja IPA II fondovima za civilno društvo+ još uvijek nije realizovana, iako su u 2018. započete aktivnosti jačanja kapaciteta MJU za obavljanje navedenih poslova u sledećem periodu. Očekuje se da će ova aktivnost biti realizovana do kraja 2019, u skladu sa rokom utvrđenim Akcionom planom Strategije.

**Aktivnost 1.3.** . Kreiranje novog registra NVO+ se planira realizovati do kraja 2019 (u skladu sa utvrđenim rokom), a u toku 2018. su obavljene prve pripremne aktivnosti potrebne za

<sup>4</sup> Službeni list Crne Gore, br. 39/11 i 37/1

<sup>5</sup> Službeni list Crne Gore, br. 13/17

<sup>6</sup> Službeni list Crne Gore br.47/2018

efikasnu izradu e-registra i njegovu interoperabilnost s ostalim bazama podataka relevantnima za rad NVO.

#### **Ključni izazovi u budućem periodu:**

**Iako su nesporni pozitivni rezultati u oblastima pokrivenima ciljem 1. Strategije, važno je sagledati i ključne izazove koji se očekuju u vremenu koje slijedi, a oni se prije svega odnose na:**

- Unaprjeđenje vidljivosti rada Savjeta u svrhu podrške jačanju povjerenja između NVO i organa državne uprave te bolju međusektorsku i međusektorsku saradnju
- Dalje jačanje kapaciteta Ministarstva javne uprave u cilju sprovođenja kofinansiranja projekata i programa NVO podržanih iz fondova EU
- Povećanje vidljivosti baze [nvoinfo.me](http://nvoinfo.me) i time povećanje broja prijavljenih NVO sa aktivnim profilima

**Cilj: Unaprjeđenje pravnog okvira za učestće NVO u kreiranju i primjeni javnih politika, jačanje kapaciteta državne uprave za efikasnu primjenu pravnog okvira u ovoj oblasti, jačanje kapaciteta NVO za učestće u kreiranju i primjeni javnih politika**

U okviru izvrzavanja obaveza koje se ti u ovog cilja Strategije, postignut je određeni napredak u unaprjeđenju pravnog okvira za kreiranje i primjenu javnih politika, te jačanju kapaciteta državne uprave za dalju implementaciju usvojenog pravnog okvira u ovoj oblasti.

**2.2. Donijeti uredbu o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO i sprovođenje javne rasprave u pripremi zakona**

**Uredba o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija** donijeta je na 81. sjednici Vlade, održanoj 14. juna 2018. godine.

Ovom **Uredbom** utvrđuju se:

- Kriterijumi i postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela koje obrazuju organi državne uprave radi sagledavanja pitanja od zajedničkog interesa ili za normativno uređivanje odgovarajućih pitanja, i
- Postupak i način sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i strategija.

Sastavni dio **Uredbe** su i obrasci, čija upotreba ima za cilj ujednaavanje prakse organa uprave u primjeni ovog akta prilikom objave javnih poziva i saopštavanja izvještaja o sprovedenim javnim raspravama i konsultacijama, kao i da se strukturize vrsta podataka koju zainteresovana javnost dostavlja organima tokom trajanja javnih poziva.

Prema novoj Uredbi, u javnim konsultacijama i javnim raspravama učestvuje zainteresovana javnost (uključujući i NVO), dok u radnim tijelima mogu učestvovati predstavnici NVO. Statistički podaci, koji se odnose na učestće NVO u primjeni sva tri navedena oblika učestća u kreiranju javnih politika, predstavljaju osnov za razvoj metodologije uticaja u procesu kreiranja javnih politika.



### 2.3. Organizovanje obuka državnih službenika o učesku zainteresovane javnosti u procese kreiranja i primjene javnih politika

Uprava za kadrove je u saradnji sa Ministarstvom javne uprave kao glavnom korisni kom institucijom, realizovala prvi modul treninga trenera u oktobru, dok je drugi modul održan u novembru 2018. godine.

Cilj ovog treninga je bio da se formira tim trenera koji će u kontinuitetu izgrađivati i dalje unapređivati kapacitete državnih službenika u vezi sa primjenom standarda i dobrom praksom konsultovanja zainteresovane javnosti u pripremi zakona i drugih javnih politika. Da bi se standardi javnog konsultovanja uspješno sprovodili i doveli do boljih javnih politika, ali i veće zadovoljstva građana tim javnim politikama, nije dovoljna samo primjena propisa iz ove oblasti, već su od suštinskog značaja dodatne vještine, razumijevanje i posvećenost službenika svih nivoa u organima državne uprave. Kandidati koji su uspješno završili trening za trenere su uvršteni na listu predavača Uprave za kadrove i biće angažovani prema potrebama za realizaciju Programa "Standardi javnog konsultovanja".

### 2.4. Priprema metodologije za praćenje i izvještavanje o primjeni propisa kojim se uređuje učesku zainteresovane javnosti u procese kreiranja i primjene javnih politika

Nakon donošenja **Uredbe**, usvojena je **Metodologija za praćenje i izvještavanje o primjeni propisa kojim se uređuje učesku zainteresovane javnosti u procese kreiranja i primjene javnih politika**.

Metodologija prati odredbe **Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija**, te se naslanja na potrebu za dobijanje konkretnih podataka o rezultatima i uticaju učenja civilnog društva u kreiranju javnih politika, u cilju procjene uspješnosti ulaganja iz fondova EU u jačanje kapaciteta NVO.

Metodologija sadrži obrasce po kojima će **organi državne uprave i ministarstva** pripremati godišnji izvještaj o primjeni Uredbe, uz prateće instrukcije za **ispunjavanje obrasca i pripremu narativnog dijela izvještaja**. Dodatno, Metodologija sadrži i **strukturu Godišnjeg izvještaja o primjeni Uredbe**, koji će pripremati Ministarstvo javne uprave.

**Indikator** realizacije ove aktivnosti je **djelimično ostvaren**, jer zbog kasnijeg utvrđivanja **Metodologije**, još uvijek nije pripremljen *Izvještaj* o primjeni propisa, u skladu sa navedenom.

### 2.5. Pokretanje centralnog portala za savjetovanje s javnošću u e-konsultacije

Ministarstvo javne uprave je tokom 2018. godine radilo na izradi idejnog rješenja za unapređenje stranice eParticipacije te definisanju tehničke specifikacije tog servisa. Zasebna platforma nije kreirana, jer je **unapređenje servisa e-Participacija**, u skladu sa Planom javnih nabavki Ministarstva javne uprave za 2018. kompatibilno realizaciji **aktivnosti "Pokretanje centralnog portala za savjetovanje s javnošću "e-konsultacije"**. Inovirani sistem e-Participacije ima za cilj da doprinese povećanju svijesti građana o neophodnosti njihovog učeska u procesu donošenja odluka, i efikasnijoj primjeni pomenute **Uredbe**, kao jednog od praktičnih i jednostavnih mehanizama za ostvarivanje ovih ciljeva.

Servis eParticipacija <http://www.euprava.me/eparticipacije> je aktivan na portalu eUprave od 18. marta 2019. godine. Putem ovog servisa građani mogu aktivno da učestvuju u kreiranju zakona i ostalih strateških dokumenata, mogu i iznositi mišljenja i stavove u javnim raspravama. Ovaj sistem objezbjeđuje proaktivno učestvovanje građana u društvenim procesima i donošenju odluka bitnih za njihov život i život društvene zajednice. Jedna od novina jeste i to što se u okviru jedne objave omogućen pregled svih relevantnih dokumenata i komentara koji prate javnu raspravu.

Nerealizovane aktivnosti :

Kako je u pripremi **Izveštaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija** za period od njenog stupanja na snagu do kraja 2018. godine, i to u skladu sa novom **Metodologijom**, očekuje se da se u I kvartalu 2020. godine donese metodologija za mjerenje uticaja NVO u kreiranju i primjeni javnih politika (Aktivnost 2.1.). **Aktivnost nije realizovana** u predviđenom roku, zbog kasnog donošenja **Uredbe**, što je uticalo na dinamiku realizacije i pratilih aktivnosti ( 2.4. i 2.5), te u konačnici na izradu metodologije mjerenja uticaja NVO u kreiranju javnih politika.

Što se tiče aktivnosti 2.6. Sprovođenje evaluacije uticaja resursnih centara za razvoj NVO, treba napomenuti da u Crnoj Gori postoji pet resursnih centara za nevladine organizacije, koji od jula 2018. godine partnerski sprovode EU projekat Resursni centar za organizacije civilnog društva u Crnoj Gori, i djeluju u pravcu jačanja kapaciteta nevladinih organizacija za sprovođenje ciklusa javnih politika.

Nakon donošenja nove **Metodologije za praćenje i izvještavanje o primjeni propisa kojim se uređuje učesće zainteresovane javnosti** u procese kreiranja i primjene javnih politika i uz planirane izrade metodologije mjerenja uticaja NVO u kreiranju i primjeni javnih politika, sprovede se evaluacija uticaja resursnih centara za razvoj NVO na učesće javnosti u kreiranju javnih politika.

#### **Ključni izazovi u budućem periodu:**

- U pogledu obuka za državne službenike rizik predstavlja ciljna grupa, nedovoljan broj prijavljenih kandidata, i kandidata visoko rukovodnog kadra na radionicama o standardima javnog konsultovanja.
- Prepoznat rizik u pogledu održivosti e-participacije odnosi se na nepoznavanje korišćenja servisa i nedovoljno ažuriranje podataka i responzivnosti organa u toku sprovođenja javnih poziva u skladu sa pomenutom **Uredbom**.
- Rokovi za realizaciju aktivnosti predviđeni Akcionim planom u okviru ovog cilja nisu realni, te ih je potrebno prilagodili aktuelnoj situaciji.

## Cilj: Unaprjeđenje pravnog i institucionalnog okvira za veću finansijsku održivost NVO i jačanje kapaciteta državne uprave za efikasnu primjenu pravnog i institucionalnog okvira u ovoj oblasti

Od usvajanja novog pravnog i institucionalnog okvira za finansiranje projekata i programa NVO vidljiv je kontinuiran napredak u jačanju kapaciteta organa državne uprave za primjenu novih standarda kako u pogledu programiranja tako i implementacije konkursa. U odnosu na 2017. godinu, kada je 12 ministarstava pripremlilo 23 sektorske analize, u 2018. godini pripremljeno je 38 sektorskih analiza od strane 15 ministarstava. Odluka Vlade Crne Gore o utvrđivanju prioriteta oblasti od javnog interesa i visini sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2018. godini objavljena je u Službenom listu CG broj 80 /18. U proteklom periodu realizirano je niz aktivnosti u cilju efikasnije primjene novog sistema finansiranja programa i projekata NVO.

### 3.1. Izrada i promocija priručnika o primjeni pravnog okvira za finansiranje NVO iz javnih izvora

**Priručnik za primjenu pravnog okvira za finansiranje projekata/ programa nevladinih organizacija iz javnih izvora**<sup>7</sup> objavljen je u maju 2018. godine na podportalu Ministarstva javne uprave.

Cilj izrade ovog **Priručnika** je bolje razumijevanje i primjena odredbi *Zakona o nevladinim organizacijama, Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa i Pravilnika o sadržaju javnog konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija i izgledu i sadržaju prijave na javni konkurs*, koje se odnose na novi model finansijske podrške projektima i programima nevladinih organizacija iz javnih izvora.

**Priručnik** je namijenjen organima državne uprave, odnosno služenicima zaduženim za pripremu i realizaciju konkursa za raspodjelu sredstava u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama i nevladinim organizacijama/u esnicima javnih konkursa. **Priručnik** sadrži niz obrazaca i objasnjenja, koja predstavljaju logistiku podršku za efikasnije sprovođenje programiranja, sprovođenje konkursne procedure i izvještavanja o realizovanim projektima/programima.

Promocija **Priručnika** je sastavni dio svih informativno-edukativnih sastanaka posvećenih temi finansiranja projekata i programa NVO iz državnog budžeta, koje organizuje Ministarstvo javne uprave.

### 3.2. Izrada Smjernica za nezavisne procjenjivače projekata NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave

**Smjernice za nezavisne procjenjivače projekata i programa NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave**<sup>8</sup> objavljene su u julu 2018. godine na podportalu Ministarstva javne uprave.

<sup>7</sup> <http://www.mju.gov.me/vijesti/185127/Prirucnik-za-primjenu-pravnog-okvira-za-finansiranje-projekata-programa-nevladinih-organizacija-iz-javnih-izvora.html>

<sup>8</sup> <http://www.mju.gov.me/vijesti/189320/Smjernice-za-nezavisne-procjenjivace-projekata-i-programa-NVO-prijavljenih-na-konkurse-organa-drzavne-uprave.html>

**Cilj** izrade ovih *Smjernica* je jačanje kapaciteta nezavisnih procjenjivača za bodovanje projekata prijavljenih na konkurse organa objavljenih u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama i doprinos ujednačenom tumačenju kriterijuma, te primjene modela bodovanja po svakom od propisanih mjerila i kriterijuma. Preporuke za nezavisne procjenjivače u *Smjernicama*, utemeljene su na primjerima dobre prakse procjenjivanja projekata u državama EU i dopuna su nacionalnom pravnom okviru koji je postavljen za procjenu projekata i programa NVO u Crnoj Gori i treba da služe kao okvir za bolje razumijevanje i sprovođenje postupka bodovanja.

U 2018. godini, Ministarstvo javne uprave i tim EU projekta tehničke podrške, organizovali su dvije jednodnevne radionice na temu „**Bodovanje projekata i programa NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave**”. Obuke su bile namijenjene nezavisnim procjenjivačima sa Liste koju je za 2018. godinu utvrdilo Ministarstvo javne uprave, a istima su prisustvovali članovi komisija za raspodjelu sredstava iz ministarstava, radi boljeg razumijevanja odvojenih, ali komplementarnih uloga procjenjivača i članova komisija u procesu donošenja odluka o raspodjeli, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama.

### 3.3. Objediniti podatke o dodijeljenim javnim sredstvima za programe i projekte NVO

U sklopu ove aktivnosti Ministarstvo javne uprave i eksperti sa EU projekta tehničke podrške, izradili su bazu podataka o finansiranim projektima i programima NVO iz javnih izvora na [www.finansiranjenvo.me](http://www.finansiranjenvo.me). Cilj ove platforme je da se, kroz afirmaciju i unaprjeđenje principa transparentnosti, ziroj javnosti u ine dostupnim podaci o projektima i programima nevladinih organizacija finansiranih iz budžetskih sredstava kroz institucionalni okvir na državnom nivou od 2009. godine do danas. Baza je kreirana na osnovu javno dostupnih podataka, odnosno odluka o raspodjeli sredstava od strane Fonda za manjine, Komisije za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću i ministarstava koja su finansirala projekte i programe NVO u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Dostupni podaci se odnose na nosioce aktivnosti, nazive projekata, dodijeljeni iznos sredstava, period sprovođenja i oblast od javnog interesa u kojima se navedeni projekti sprovode.

U narednom periodu planirano je unaprjeđenje baze u sadržinskom i funkcionalnom smislu. Portal će redovno biti ažuriran sa novim podacima, a administrator baze je Direkcija za saradnju s nevladinim organizacijama.

### 3.5. Obuka za državne službenike za primjenu novog normativnog okvira i metodologije za budžetsko finansiranje programa i projekata NVO

U toku 2018. godine, organizovane su četiri radionice za državne službenike o primjeni normativnog okvira za finansiranje projekata/programa NVO iz državnog budžeta i to:

- 22. i 23. marta pod nazivom: „Novi model finansiranja projekata i programa NVO u 2018. godini”
- 4. i 5. jula pod nazivom „Od sektorskih analiza do definisanja prioriteta za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta”

Radionice su organizovane sa ciljem doprinosa efikasnijoj realizaciji Zakona o izmjenama I dopunama Zakona o nevladinim organizacijama<sup>9</sup>, odnosno javnih konkursa za dodjelu sredstava za projekte i programe nevladinih organizacija u 2018. godini. Pored dr0avnih slu0benika, radionice u martu su poha ali i predstavnici nevladinih organizacija izabrani za lanove komisija za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2018. godini. Obuke u martu je prozlo 68 u esnika, a u julu 36.

Posebni ciljevi radionica su bili:

- Detaljno upoznavanje sa normativnim rjezenjima iz Zakona o nevladinim organizacijama i povezanim podzakonskim aktima,
- Pove ati znanja i vjeztine dr0avnih slu0benika za programiranje prioriteta za finansiranje projekata i programa NVO,
- Unaprijediti kvalitet sektorskih analiza, te konsultacija sa NVO o prioritetima finansiranja i
- Poboljzati kvalitet javnih konkursa.

U esnicima obuke predstavljena su iskustva iz prve godine primjene centralizovanog programiranja, te ukrztanjem istih sa standardima i primjerima dobre prakse u realizaciji pomenutog procesa izdvojene su preporuke za unaprije enje kvaliteta sektorskih analiza, pripeme konkursa, donozenja odluka o raspodjelu, ugovaranja i pra enja ugovorenih projekata/programa.

Tako e, u organizaciji Uprave za kadrove i Ministarstva javne uprave, a uz podrzku EU projekta tehni ke podrzke od 19. do 22. novembra 2018. godine u Baru je odr0an trening za trenere na temu finansiranja projekata i programa NVO iz dr0avnog bud0eta. Cilj ovog treninga bio je da se formira tim trenera koji e u kontinuitetu izgra ivati i dalje unapre ivati kapacitete dr0avnih slu0benika u vezi sa novim sistemom decentralizovanog finansiranja programa i projekata NVO. Kandidati koji su uspješno zavrzili trening za trenere uvrzteni su na listu predava a Uprave za kadrove i anga0ovani prema potrebama za realizaciju Programa %finansiranje projekata i programa NVO iz dr0avnog bud0eta+.

Ključni izazovi u budućem periodu:

- Podstati ve i interes dr0avnih slu0benika za kontinuiranim usavrzavanjem o primjeni novih standarda i procedura finansiranja projekata i programa NVO

**Cilj: Unaprjeđenje pravnog okvira i jačanje kapaciteta državne uprave za pružanje veće podrške učesću NVO u socio-ekonomskom razvoju**

Ključne aktivnosti u ovoj oblasti odnose se na donozenje pravnog okvira za volontiranje, izradu priručnika o socijalnom preduzetnistvu i aktivnosti vezane za sadržaj finansijskih iskaza NVO.

Me utim, od pet dospjelih, realizovana je djelimi no jedna, a nerealizovanih je ukupno etiri aktivnosti, zto ini rezultate iz oblasti socio-ekonomskog razvoja veoma slabim.

---

<sup>9</sup> Službeni list CG, broj 37/17

## 4.1. Izrada Zakona o volontiranju

Programom rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu, planirano je donošenje ovog zakona za III kvartal 2019. godine, a Ministarstvo rada i socijalnog staranja oformilo je radnu grupu za izradu Prijedloga Zakona o volontizmu. Radna grupa je sastavljena na tripartitnom nivou, koju pored predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja, predstavljaju i predstavnici poslodavaca, sindikata i NVO sektora. U toku rada radne grupe, delegirana su i dva člana Ministarstva javne uprave iz razloga što se koncept zakona mijenja u dijelu prirode volontiranja. Naime, novim zakonom se potpuno napušta koncept volonterskog rada sa oblicima radnog odnosa i ovim zakonom definiše volontizam kao dobrovoljnu aktivnost, tj. kao građanski aktivizam. Tekst nacrtu je nakon usaglašavanja sa članovima radne grupe dat na javnu raspravu u skladu sa važećim propisom te je objavljen i izvještaj o rezultatima javne rasprave. Očekuje se upućivanje prijedloga Zakona u proceduru usvajanja.

Nerealizovane aktivnosti:

### 4.4. Izrada online priručnika o primjeni novog Zakona o volontiranju

Zbog kašnjenja postupka usvajanja novog Zakona o volontiranju u odnosu na primarno postavljene rok, potrebno je prilagoditi rokove realizacije ove aktivnosti u skladu s novim okolnostima.

### 4.6. Izrada online priručnika o socijalnom preduzetništvu

Aktivnost vezana za izradu Online priručnika za socijalno preduzetništvo nije realizovana prema dostavljenim podacima, jer nije uvrštena u Plan aktivnosti Ministarstva ekonomije za 2018. godinu i nijesu izdvojena sredstva za njenu realizaciju.

### 4.7. Izrada uredbi o sastavljanju finansijskih iskaza NVO

Što se tiče ove aktivnosti, članom 4 Zakona o radu unovodstvu definisano je da se sastavljanje finansijskih iskaza za NVO detaljnije utvrditi podzakonskim aktom Vlade. Međutim, prema dostavljenim podacima, ovaj podzakonski akt nije donijet, tako da NVO podnose iste finansijske iskaze (forma i sadržina), kao i privredna društva u skladu sa Zakonom o radu unovodstvu i Pravilnikom o sadržini i formi obrazaca finansijskih iskaza za privredna društva i druga prava lica, te iz tih razloga nije objavljen nijedan edukativni materijal za saopštavanje i podnošenje finansijskih iskaza posebno za NVO.

Finansijski iskazi se dostavljaju isključivo elektronskim putem, a na Portalu Poreske uprave postoje uputstva (pisana i video uputstva) vezana za instalaciju i korištenje softvera za pripremu i podnošenje finansijskih iskaza.

S obzirom na navedeno, za realizaciju predviđene aktivnosti 4.8. neophodna je izmjena postojećih propisa, odnosno donošenje podzakonskog akta kojim bi se definisala sadržina i forma finansijskih izvještaja posebno za NVO.

### 4.8. Izrada online priručnika ili online prezentacije o sastavljanju finansijskih iskaza NVO (web tutorial)

Ova aktivnost nije realizirana zbog kašnjenja u realizaciji aktivnosti 4.7.

Glavni izazovi u budućem periodu:

- blagovremeno usvajanje i primjena novog Zakona o volontiranju
- donošenje akta kojim će se definirati sadržaj finansijskih iskaza NVO
- obezbjeđenje finansijske podrške za izradu i promociju prirodnika za socijalno preduzetništvo

## Cilj: Jačanje uloge NVO u procesu pristupanja Crne Gore EU

### 5.1. Presentacija godišnjih/vizegodišnjih prioriteta programiranja IPA II

Kancelarija za evropske integracije je organizovala prezentaciju nacionalnog programa IPA 2018 za predstavnike nevladinih organizacija, u Podgorici 18. oktobra 2018. godine. Na sastanku su predstavljene akcije koje su odobrene za finansiranje kroz pomenuti program. Pomenuta aktivnost se, u skladu sa dosadašnjom ustaljenom praksom Kancelarije za evropske integracije, realizuje kontinuirano za svaki od novoodobrenih IPA programa.

U 2018. godini, u okviru prekograničnih i transnacionalnih programa u kojima Crna Gora učestvuje, organizovano je 57 događaja na kojima su prezentovane mogućnosti finansiranja kroz programe prekogranične i transnacionalne saradnje u okviru Ipe II, a kojima su prisustvovali predstavnici nevladinih organizacija.

Nerealizovane aktivnosti:

### 5.2. Organizacija info dana, info sesija i foruma za traženje partnera za realizaciju IPA II prekograničnih projekata koji su korisnici NVO

Javni događaji u 2019. godini biće realizovani u skladu s planom za vidljivost za svaki od devet prekograničnih i transnacionalnih programa u kojima Crna Gora učestvuje.

### 5.3. Sprovedenje obuka za organe državne uprave o efikasnom uključivanju NVO u evropske poslove

Aktivnost nije realizovana jer nije napravljen godišnji plan obuka kada je došlo do institucionalne promjene i podjele nadležnosti tadašnjeg Ministarstva evropskih poslova.

## Praćenje, izvještavanje i evaluacija realizacije Strategije i Akcionog plana

### 6.1. Izrada i promocija web platforme za monitoring implementacije Strategije i Akcionog plana

Web platforma [www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me](http://www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me) kreirana je početkom 2018. godine. Platforma sadrži tabelarni i narativni prikaz aktivnosti po oblastima **Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020**, a Akcioni plan je, osim po oblastima, pretraživ po statusu i roku realizacije i institucijama- nosiocima aktivnosti.

U okviru modula za izvještavanje, prikazani su i izvori verifikacije realizovanih aktivnosti, a u odvojenim rubrikama relevantna dokumenta i saopštenja koja se odnose na **Strategiju**.

Cilj izrade ove platforme je transparentnije praćenje i izvještavanje o realizaciji Akcionog plana, na jednostavan i pragmatičan način, a dostupna je i na engleskom jeziku.

Web platforma je promovisana prvi put na konsultativnom sastanku „**Kako unaprijediti okruženje za djelovanje NVO do 2020 - Izazovi i mogućnosti realizacije Strategije**“

**unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020“** održanom 5. novembra 2018. godine u Podgorici.

#### 6.2. Radionica za nosioce mjera Akcionog plana za efikasno izvjeztanje o realizaciji mjera AP

Za potrebe sa injavanja Izvjeztaja za 2018. godinu održana je posebna obuka za nosioce aktivnosti u cilju efikasnijeg izvjeztavanja o realizaciji Akcionog plana Strategije.

Nerealizovane aktivnosti:

#### 6.3. Eksterna evaluacija sprovo enja Strategije u svrhu pripreme nove Strategije i Akcionog plana

Ova aktivnost nije realizovana u 2018. godini, ve je njena realizacija iz organizacionih raloga odložena i organizovana u I kvartalu 2019. godine, uo i pripreme prvog izvjeztaja o realizaciji Akcionog plana.

### III PREPORUKE ZA EFIKASNIJU REALIZACIJU AKCIONOG PLANA I ODRŽIVOST POSTIGNUTIH REZULTATA

- ✔ Preporu uje se održavanje koordinacionih sastanaka sa predstavnicima ministarstava iz kategorije visokorukvodnog kadra u cilju razmatranja pitanja vaonih za efikasniju primjene *Zakona o nevladinim organizacijama*.
- ✔ Preporu uje se Ministarstvu javne uprave da organizuje drugi konsultativni sastanak „*Kako unaprijediti okruženje za djelovanje NVO do 2020 - Izazovi i mogućnosti realizacije Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020“*, sa predstavnicima nevladinih organizacija.
- ✔ Preporu uje se nastavak sprovo enja edukacija u cilju kvalitetnije primjene *Zakona o nevladinim organizacijama* i *Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija*.
- ✔ Preporu uje se inteziviranje promotivnih aktivnosti posve enih afirmaciji servisa e-participacije, baze o finansiranim projektima nevladinih organizacija iz javnih izvora i platforme NVOinfo.
- ✔ Preporu uje se nadleOnim ministarstvima- nosiocima aktivnosti da preduzmu mjere za efikasniju realizaciju aktivnosti iz oblasti filantropije, socijalnog preduzetništva i volonterizma.



## IV TABELARNI PRIKAZ REALIZACIJE AKCIONOG PLANA

<b>1. Održavanje radionica za zaposlene u MJU o pitanjima od značaja za saradnju sa NVO u kreiranju, praćenju i sprovođenju javnih politika u ovoj oblasti, kao i finansiranje programa i projekata NVO iz javnih izvora</b>	
NOSILAC	MJU
ROK	IV kvartal 2018.
BUDŽET	Sredstva iz projekta tehničke podrške (5.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Održana najmanje po jedna radionica u toku godine Broj održanih međuresornih koordinacionih sastanaka
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>djelimično</b>
Indikatori realizacije su djelimično ostvareni u korelaciji sa formulacijom aktivnosti koja se odnosi na obuke samo za službenike/ice MJU. Organizovana je jedna radionica, a posebni međuresorni koordinacioni sastanci nijesu održavani.	
IZVOR VERIFIKACIJE	Godišnji izvještaj MJU, Izvještaj projekta tehničke pomoći

<b>1.4. Izrada baze podataka o NVO Crnoj Gori (nvoinfo.me)</b>	
NOSILAC	MJU
ROK	Prvi kvartal 2018.
BUDŽET	Sredstva iz projekta tehničke podrške (3.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađena baza podataka
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>da</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranica MJU, web porta nvoinfo.me

<b>1.5. Donijeti novu Odluku o obrazovanju Savjeta za saradnju s NVO</b>	
NOSILAC	MJU
ROK	Prvi kvartal 2018.
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
INDIKATOR REALIZACIJE	donijeta odluka
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>da</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Službeni list CG

<b>2.1. Razvoj metodologije mjerenja uticaja NVO u kreiranju i primjeni javnih politika</b>	
NOSILAC	MJU
ROK	Drugi kvartal 2018.
BUDŽET	Donatorska sredstva (5.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađena metodologija
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>ne</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Metodologija donijeta od strane MJU

<b>2.2. Donijeti uredbu o nacinu i postupku ostvarivanja saradnje organa drzavne uprave i NVO i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona</b>	
NOSILAC	MJU
ROK	Prvi kvartal 2018.
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
INDIKATOR REALIZACIJE	Donesena uredba
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>da</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Službeni list Crne Gore

<b>2.3 . Organizovanje obuka državnih službenika o učešću zainteresovane javnosti u procese kreiranja i primjene javnih politika</b>	
NOSILAC	Uprava za kadrove u saradnji u saradnji sa MJU
ROK	Kontinuirano
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta, sredstva iz projekata tehničke pomoći EU, 5000 EURO
INDIKATOR REALIZACIJE	Organizovane najmanje dvije obuke godišnje za različite strukture zaposlenih, uključujući i rukovodni kadar
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>da</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Izveštaji UZK, izveštaji projekta tehničke pomoći EU

<b>2.4. Priprema metodologije za praćenje i izvještavanje o primjeni propisa kojim se uređuje učešće zainteresovane javnosti u procese kreiranja i primjene javnih politika</b>	
NOSILAC	MJU
ROK	Prvi kvartal 2018.
BUDŽET	Sredstva projekta tehničke podrške (2.000 eura)

<b>INDIKATOR REALIZACIJE</b>	Pripremljena metodologija za pra enje i izvjeztavanje. Izvjeztaj o primjeni propisa objavljen i usvojen prema novoj metodologiji.
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>djelimično</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	Web stranica MJU

<b>2.5. Pokretanje centralnog portala za savjetovanje s javnošću „e-savjetovanja”</b>	
<b>NOSILAC</b>	MJU
<b>ROK</b>	Prvi kvartal 2018.
<b>BUDŽET</b>	Redovna sredstva iz budžeta
<b>INDIKATOR REALIZACIJE</b>	Otvoren portal e-savjetovanja
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>djelimično</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	Web stranica Vlade, (zasebna web platforma)

<b>2.6. Sprovođenje spoljne evaluacije uticaja resursnih centara za razvoj NVO na učešće javnosti u kreiranju javnih politika</b>	
<b>NOSILAC</b>	MJU
<b>ROK</b>	Drugi kvartal 2018.
<b>BUDŽET</b>	Projekat tehni ke pomo i EU
<b>INDIKATOR REALIZACIJE</b>	Sprovedena evaluacija
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>ne</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	Izvjeztaj projekta tehni ke pomo i

<b>3.1. Izrada i promocija priručnika o primjeni pravnog okvira za finansiranje NVO iz javnih izvora</b>	
<b>NOSILAC</b>	MJU, Ministarstvo finansija
<b>ROK</b>	Prvi kvartal 2018.
<b>BUDŽET</b>	Projekat tehni ke pomo i EU (3000 eura)
<b>INDIKATOR REALIZACIJE</b>	Izra en priru nik
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>da</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	Web stranice MJU i MF

<b>3.2. Izrada Smjernica za nezavisne procjenjivače projekata NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave</b>	
--	--

<b>NOSILAC</b>	MJU
<b>ROK</b>	Prvi kvartal 2018.
<b>BUDŽET</b>	Projekat tehni ke pomo i EU (2.000 eura)
<b>INDIKATOR REALIZACIJE</b>	Izra ene smjernice
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>da</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	Web stranica MJU

<b>3.3. Objediniti podatke o dodijeljenim javnim sredstvima za programe i projekte NVO</b>	
<b>NOSILAC</b>	Ministarstvo finansija u saradnji sa Ministarstvom javne uprave
<b>ROK</b>	Drugi kvartal 2018.
<b>BUDŽET</b>	Sredstva iz projekta tehni ke pomo i EU
<b>INDIKATOR REALIZACIJE</b>	Izra ena baza podataka Davaoci budžetskih sredstava za programe i projekte NVO redovno a0uriraju bazu podataka
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>djelimično</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	Web stranica MF i MJU

<b>3.5. Obuka za državne službenike za primjenu novog normativnog okvira i metodologije za budžetsko finansiranje programa i projekata NVO</b>	
<b>NOSILAC</b>	Uprava za kadrove u saradnji sa MJU
<b>ROK</b>	kontinuirano.
<b>BUDŽET</b>	Redovna sredstva iz budžeta; Sredstva iz projekta tehni ke podrzke EU (10,000 EURO)
<b>INDIKATOR REALIZACIJE</b>	-Sprovedene godiznje obuke za sva ministarstva koja dodjeljuju sredstva za programe i projekte NVO, prije ili na po etku procesa programskog budžetiranja - Konzistentna primjena novog normativnog okvira za finansiranje iz dr0avnog budžeta programa i projekata NVO -Broj izra enih sektorskih analiza, broj slu0benika koji su poha ali obuku, donijeta godiznja odluka o prioritetima i iznosima za finansiranje
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>da</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	Web stranice Uprave za kadrove , MJU i MF Izvjeztaji NVO

<b>4.1. Izrada Zakona o volonterizmu</b>	
<b>NOSILAC</b>	Ministarstvo rada i socijalnog staranja

ROK	III kvartal 2018. godine
BUDŽET	redovna sredstva iz budžeta, donatorska sredstva (3.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Utvrđen predlog Zakona Predlog Zakona u saglasnosti da dobrom meunarodnom praksom i preporukama uz Strategije
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>djelimično</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Službeni list Crne Gore

4.6. Izrada online priručnika o socijalnom preduzetništvu	
NOSILAC	Ministarstvo ekonomije u saradnji sa MRSSS
ROK	III kvartal 2018. godine
BUDŽET	Donatorska sredstva (3.000 eura)
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađen Priručnik
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>ne</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Internet stranica ME

4.7. Izrada uredbе o sastavljanju finansijskih iskaza	
NOSILAC	Ministarstvo finansija u saradnji sa MJU
ROK	I kvartal 2018. godine
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
INDIKATOR REALIZACIJE	Usvojena uredba
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>ne</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Službeni list Crne Gore

4.8. Izrada online priručnika ili online prezentacije o sastavljanju finansijskih iskaza NVO ("web tutorial")	
NOSILAC	Poreska uprava sa Institutom sertifikovanih računovođa i MJU
ROK	Drugi kvartal 2018. godine
BUDŽET	3.000 eura
INDIKATOR REALIZACIJE	Izrađen priručnik
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>ne</b>

IZVOR VERIFIKACIJE	/
--------------------	---

<b>Aktivnost 5.1. Presentacija godišnjih/ višegodišnjih prioriteta programiranja IPA II</b>	
NOSILAC	Kancelarija za evropske integracije (po ukidanju Ministarstva evropskih poslova)
ROK	Kontinuirano
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
INDIKATOR REALIZACIJE	Održane prezentacije/ konsultativni sastanci sa NVO u svrhu predstavljanja godišnjih/vizegodisnjih prioriteta programiranja IPA II
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>Da</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranice Kancelarije za evropske integracije i Generalnog sekretarijata Vlade

<b>5.2. Organizacija info dana, info sesija i foruma za traženje partnera za realizaciju IPA II prekogračnih projekata čiji su korisnici NVO</b>	
NOSILAC	Kancelarija za evropske integracije (po ukidanju Ministarstva evropskih poslova)
ROK	Kontinuirano
BUDŽET	Redovna sredstva iz budžeta
INDIKATOR REALIZACIJE	Održani info dani, info sesije i forumi za traženje prekograničnih partnera. Većinu organizacija NVO kao korisnika IPA II prekograničnih projekata
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>da/djelimično</b>
IZVOR VERIFIKACIJE	Web stranice Kancelarije za evropske integracije i portala eu.me

<b>5.3. Sprovođenje obuka za organe državne uprave o efikasnom uključivanju NVO u evropske poslove</b>	
NOSILAC	UZK u saradnji sa MJU
ROK	Kontinuirano
BUDŽET	Redovna budžetska sredstva iz budžeta, donatorska sredstva (15 000 EURO)
INDIKATOR REALIZACIJE	Održane barem 3 obuke za sve državne organe

<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>ne</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	(Web stranica UZK I MJU)

<b>6.1. Izrada i promocija web platforme za monitoring implementacije Strategije i Akcionog plana</b>	
<b>NOSILAC</b>	MJU
<b>ROK</b>	Tre i kvartal 2018.
<b>BUDŽET</b>	Redovna sredstva iz budžeta/Projekat tehničke pomoći EU (3.000 eura)
<b>INDIKATOR REALIZACIJE</b>	Izrađena web platforma za monitoring Strategije i Akcionog plana
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>da</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	Web stranica MJU

<b>6.2. Radionica za nosioce mjera Akcionog plana za efikasno izvještanje o realizaciji mjera AP</b>	
<b>NOSILAC</b>	MJU
<b>ROK</b>	Tre i kvartal 2018.
<b>BUDŽET</b>	Projekat tehničke pomoći EU (2.000 eura)
<b>INDIKATOR REALIZACIJE</b>	Održana najmanje jedna radionica. Broj nosilaca mjera Akcionog plana koji su učestvovali u radionici
<b>INDIKATOR OSTVAREN</b>	<b>ne</b>
<b>IZVOR VERIFIKACIJE</b>	Web stranica MJU

#### PREDLOG ZAKLJUČKA:

Savjet za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija predlaže Vladi da usvoji sljedeće zaključke:

1. Vlada Crne Gore je usvojila *Izveštaj o realizaciji Akcionog plana Strategije unaprjeđenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020 za 2018. godinu.*
2. Zadužuju se nosioci aktivnosti da preduzmu mjere za efikasniju realizaciju aktivnosti iz Poglavlja IV Strategije iz tačke 1. Uloga NVO u socio-ekonomskom razvoju.